Дело № 5-272-0402/2025

УИД: 86MS0031-01-2025-003402-92

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

14 августа 2025 года пгт. Междуреченский

Мировой судья судебного участка № 2 Кондинского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Черногрицкая Е.Н.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении

администрации Кондинского района ИНН 8616001630 ОГРН 1028601391213, адрес юридического лица: ХМАО-Югра, Кондинский район, пгт. Междуреченский, ул. Титова, д. 21, ранее не привлекавшейся к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные главой 20 КоАП РФ (сведения в материалах дела отсутствуют),

установил:

02.07.2025 в 00 час. 01 мин. администрация Кондинского района не выполнила в установленный срок до 01.07.2025 предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор ОНДиПР (по Кондинскому району) УНДиПР Главного управления МЧС России по ХМАО-Югре от 21.06.2024 №2406/004-86/20-В/ПВП (пункт 1, 2) об устранении нарушений в области гражданской обороны, а именно:

- не проводится эксплуатационно-техническое обслуживание системы оповещения населения в нарушение положений ст. 8, 9 Федерального закона № 28-ФЗ от 12.02.1998 «О гражданской обороне», п.15 Правил создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.05.2023 № 769 «О порядке создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения»;

заблаговременно не созданы запасы продовольственных средств в нарушение положений ст. 8, 9 Федерального закона № 28-ФЗ от 12.02.1998 «О гражданской обороне», п.5 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденных Постановление Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

# Законный представитель юридического лица, защитник в судебное заседание не явились, извещены надлежащими образом, об отложении рассмотрения дела не ходатайствовали, представлены письменные объяснения, из которых следует, что

# администрация Кондинского района не имеет финансовой возможности организовать хранение всей номенклатуры продовольственного резерва в соответствии с требованиями действующего законодательства, так как бюджет муниципального образования Кондинский район является дотационным.

Исследовав материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

[Частью 1 статьи 19.5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408096&dst=5267&field=134&date=04.10.2023) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства, что влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Объективная сторона [ч. 1 ст. 19.5](garantF1://12025267.19501) КоАП РФ состоит в невыполнении в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

В соответствии с [ч. 1 ст. 15](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422250&dst=100140&field=134&date=09.07.2024) Федерального закона от 06.10.2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения муниципального района относятся помимо прочего участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района; организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального района.

Федеральный [закон](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422099&date=09.07.2024) от 12.02.1998 года № 28-ФЗ "О гражданской обороне" определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны (далее Федеральный закон № 28-ФЗ).

В соответствии со [статьями 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422099&dst=100145&field=134&date=09.07.2024), [2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422099&dst=72&field=134&date=09.07.2024), [9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422099&dst=100073&field=134&date=09.07.2024) Федерального закона от 12.02.1998 года №28-ФЗ "О гражданской обороне" гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Одной из основных задач в области гражданской обороны является предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты.

В соответствии со [ст. 4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422099&dst=100035&field=134&date=09.07.2024) Федерального закона от 12.02.1998 года № 28-ФЗ "О гражданской обороне" организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Согласно [части 2 статьи 8](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=386976&dst=20&field=134&date=09.07.2024) Закона № 28-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований, в том числе проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения; создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств; обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств определен [Положением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=334978&dst=100009&field=134&date=09.07.2024) № 379.

В соответствии с [пунктом 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=334978&dst=100049&field=134&date=09.07.2024) Положения № 379 запасы материально-технических средств включают в себя специальную и автотранспортную технику, средства малой механизации, приборы, оборудование и другие средства, предусмотренные табелями оснащения спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Запасы продовольственных средств включают в себя крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты.

Запасы медицинских средств включают в себя лекарственные препараты, медицинские изделия.

Запасы иных средств включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, средства радиационной, химической и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

[Пунктом 5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=334978&dst=100045&field=134&date=09.07.2024) Положения № 379 определено, что запасы накапливаются заблаговременно в мирное время в объемах, определяемых создающими их федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, и хранятся в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности. Не допускается хранение запасов с истекшим сроком годности.

Согласно [подпункту "б" пункта 6](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=334978&dst=100056&field=134&date=09.07.2024) Положения № 379 создание запасов и определение их номенклатуры и объемов исходя из потребности осуществляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления - для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, и оснащения аварийно-спасательных формирований, спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В силу [абз. пятого п. 1 ст. 8](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=386976&dst=95&field=134&date=08.07.2024) Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ "О гражданской обороне" органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны.

Согласно [пункту 1 статьи 9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=386976&dst=100074&field=134&date=08.07.2024) Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны; запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Пунктом 15 Правил создания, реконструкции и поддержания в  
состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения  
населения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.05.2023 №769 «О порядке создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной  
готовности к использованию систем оповещения населения» предусмотрено, что поддержание в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения достигается за счет:

а) осуществления обучения уполномоченного на задействование систем оповещения населения дежурного (дежурно-диспетчерского) персонала органов, осуществляющих управление гражданской обороной, органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и организаций, указанных в [пункте 3 статьи 9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=454003&dst=144&field=134&date=08.07.2024) Федерального закона "О гражданской обороне";

б) заблаговременного формирования сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

в) регулярного проведения проверок наличия и готовности технических средств оповещения системы оповещения населения в соответствии с проектно-технической документацией;

г) эксплуатационно-технического обслуживания, ремонта неисправных и замены выслуживших установленный эксплуатационный ресурс технических средств оповещения;

д) создания запасов (резервов) средств оповещения населения и поддержания их в готовности к использованию по предназначению в соответствии с [постановлением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=334978&date=08.07.2024) Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств";

е) осуществления реконструкции систем оповещения населения в случаях, установленных [пунктом 6](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=447536&dst=100027&field=134&date=08.07.2024) настоящих Правил.

Пунктом 21 Устава Кондинского района предусмотрена обязанность по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Из материалов дела следует, что отделом надзорной деятельности и профилактической работы (по Кондинскому району) УНДиПР ГУ МЧС России по ХМАО-Югре на основании распоряжения от 26.06.2025 №2506/004-86/28-В/РВП 02.07.2025 проведена внеплановая проверка с целью контроля исполнения предписания об устранении нарушений от 21.06.2024 №2406/004-86/20-В/ПВП, срок исполнения которого истек 01.07.2025, с целью контроля осуществления государственного надзора за реализацией органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны, в отношении органа местного самоуправления юридического лица - администрации Кондинского района, расположенного по адресу: ул. Титова, 21 пгт. Междуреченский, Кондинский район, Ханты-Мансийский автономный округ- Югра.

В ходе выездной проверки установлено, что администрацией Кондинского района предписание от 21.06.2024 №2406/004-86/20-В/ПВП не исполнено, о чем составлен акт от 02.07.2025 №2506/004-86/28-В/АВП.

Указанные обстоятельства явились основанием для составления в отношении юридического лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Ходатайств (заявлений) о дополнительном продлении срока исполнения предписания от юридического лица не поступало.

Доказательствами совершения инкриминируемого администрацией Кондинского района административного правонарушения являются:

протоколом об административном правонарушении от 04.07.2025(л.д. 1-3);

распоряжением о проведении выездной проверки от 26.06.2025 (л.д. 4-5);

актом выездной проверки от 02.07.2025 №2506/004-86/28-В/АВП (л.д. 6-7);

распоряжением администрации Кондинского района от 18.06.2025 №86/п (л.д. 10);

свидетельствами о постановке администрации Кондинского района на налоговый учет (л.д. 15-16);

учетной карточкой предприятия (л.д. 14);

Уставом Кондинского района (л.д. 9-11);

предписанием ОНДиПР (по Кондинскому району) УНДиПР Главного управления МЧС России по ХМАО-Югре от 21.06.2024 №2406/004-86/20-В/ПВП;

расчетом дотационности бюджета МО Кондинский район за 2022-2025 годы.

Собранные по делу доказательства последовательны, непротиворечивы, согласуются между собой, отвечают требованиям, предъявляемым к соответствующего вида доказательствам положениями [главы 26](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=349551&date=16.03.2022&dst=102394&field=134) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и признаются мировым судьей допустимыми и достоверными относительно события административного правонарушения.

В силу [части 2 статьи 2.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449656&dst=100043&field=134&date=08.07.2024) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим [Кодексом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449656&date=08.07.2024) или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Требования законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны не соблюдены, объективных сведений, указывающих, что юридическим лицом предприняты все зависящие от него меры по устранению нарушений в сроки, установленные предписанием, не имеется.

Доводы об отсутствии бюджетного финансирования мероприятий, направленных на устранение нарушений законодательства о гражданской обороне, на квалификацию действий юридического лица не влияют и не являются основанием для прекращения производства по делу, так как отсутствие либо недостаточное финансирование не могут служить основанием для освобождения администрации от исполнения обязанностей, предусмотренных законом.

Учитывая изложенное, мировой судья считает, что вина администрации Кондинского района в совершении административного правонарушения в ходе судебного заседания нашла свое подтверждение и доказана, действия его необходимо квалифицировать по ч. 1 ст.19.5 КоАП РФ – невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

Смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств мировой судья не усматривает.

При назначении наказания мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, финансовое положение, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, и считает необходимым назначить административное наказание в виде административного штрафа.

# Руководствуясь [ст.ст.29.9](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/299), [29.10](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/2910) КоАП РФ, мировой судья:

постановил:

Администрацию Кондинского района (ОГРН 1028601391213, ИНН 8616001630) признать виновной в совершении правонарушения предусмотренного ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей.

Штраф перечислить на следующие реквизиты: получатель: УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (Департамент административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры л/сч 04872D08080) счет: 40102810245370000007 РКЦ ХАНТЫ-МАНСИЙСК//УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре г. Ханты-Мансийск БИК 007162163 номер казначейского счета 03100643000000018700 ОКТМО 71816000 ИНН 8601073664 КПП 860101001 КБК 72011601203019000140 УИН 0412365400315002722519198.

Срок для добровольной уплаты административного штрафа - не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Оригинал квитанции об оплате штрафа подлежит передаче мировому судье вынесшему данное постановление (ХМАО-Югра, пгт. Междуреченский, ул.П.Лумумбы, д.2/1).

Разъяснить, что неуплата административного штрафа в срок, установленный ч. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет административную ответственность по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления в Кондинский районный суд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка № 2 Кондинского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

Мировой судья

судебного участка № 2 Е.Н. Черногрицкая